

**ДОКЛАД**  
**для представления в рамках заседания**  
**Координационного совета по промышленности**  
**под председательством**  
**Министра промышленности и торговли Российской Федерации**  
**Д.В. Мантурова**  
на тему:  
**«О текущем состоянии и механизмах повышения**  
**инвестиционной привлекательности**  
**промышленных площадок»**

Уважаемый Денис Валентинович, уважаемые участники Координационного совета!

Основываясь на выводах доклада о мировых инвестициях, подготовленного ЮНКТАД (Конференция Организаций Объединённых Наций по торговле и развитию), можно утверждать, что к наиболее важным инструментам привлечения инвестиций, поддержки индустриализации, диверсификации экономики, создания рабочих мест относятся парки различных типов, имеющие такие характерные признаки, как:

- **географическая обособленность;**
- **наличие развитой промышленной инфраструктуры;**
- **наличие налоговых льгот и регулятивных норм, направленных на снижение издержек при реализации инвестиционных проектов.**

Сегодня в большинстве стран мира насчитывается более 24 000 парков, отвечающих заданным характеристикам, из них не менее 5 400 ОЭЗ, не менее 4 000 технопарков и не менее 15 000 индустриальных парков, причем планируется создать еще не менее 500 новых ОЭЗ, не менее 350 технопарков и не менее 1 400 индустриальных парков. А если говорить о Российской Федерации,

то до 2030 года различными министерствами планируется создать не менее 140 парков.

Однако само по себе увеличение количества парков не является предварительным условием или гарантией привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и диверсификации экономики. Не все создаваемые парки оправдывают возложенные на них ожидания. Зачастую их динамика интенсивного развития на этапе запуска носит временный характер, и после периода «разгона» темп снижается до уровня развития экономики той территории, на которой они расположены.

Многолетний опыт работы парков во всем мире позволил выявить основные закономерности и факторы, определяющие их успешность. В частности:

- 1. Наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей последовательное, прозрачное и предсказуемое осуществление мер поддержки в отношении парков;**
- 2. Наличие развитой промышленной инфраструктуры;**
- 3. Наличие налоговых льгот и регулятивных мер;**
- 4. Наличие процедур и профессиональных управленческих команд, обеспечивающих упрощение и рационализацию деятельности при реализации инвестиционных проектов;**
- 5. Регулярная оценка результатов функционирования и воздействия парков на экономику.**

Давайте посмотрим, учитывается ли при создании и развитии парков в Российской Федерации тот международный опыт, который определяет их успешность.

*1. Наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей последовательное, прозрачное и предсказуемое осуществление мер поддержки в отношении парков.*

Если говорить о технопарках, с 1991 г. до начала 2018 г. (27 лет) отсутствовало законодательное закрепление понятия «технопарк», а также не было единых принципов создания и функционирования

таких объектов, при этом федеральные органы исполнительной власти, создавая подобные объекты, закладывали в них свое видение, что повлекло за собой создание различных форм (как виртуальных, так и инфраструктурных), не имеющих четких задач и целей, что, как следствие, вызвало непонимание и неразбериху со стороны бизнеса относительно назначения технопарков.

И только в 2018 г. благодаря усилиям Минпромторга России началась работа, направленная на систематизацию деятельности технопарков. Было закреплено законодательное определение понятия «промышленный технопарк», а также принят целый ряд нормативно-правовых документов, обеспечивающих последовательное, прозрачное и предсказуемое создание и развитие данной инфраструктуры.

*(Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ, ПП РФ № 1863, Приказ Минпромторга № 3221 о технологической инфраструктуре).*

Однако, применяя на практике уже существующую нормативно-правовую базу, мы видим необходимость ее уточнения в целях совершенствования механизмов создания и аккредитации промышленных технопарков.

Так, например, мы предлагаем расширить для объектов технологической инфраструктуры цели его использования, дополнив существующее определение возможностью освоения производства промышленной продукции, что будет полностью соответствовать целям и задачам промышленных технопарков, изложенным в Федеральном законе о промышленной политике.

*(Изменение в статье 3 Федерального закона №488-ФЗ, пункта 18)*

Также предлагаем расширить перечень оснований использования объектов технологической инфраструктуры в целях получения статуса резидента промышленного технопарка, дополнив существующий перечень договором оказания услуг объектов технологической инфраструктуры.

*(Изменение в абзаце 9 пункта 2 Требования ПП РФ № 1863)*

## ***2. Наличие развитой промышленной инфраструктуры.***

Для достижения данной цели государством был принят целый ряд инструментов, направленных на развитие инфраструктуры парков *(не менее 6 инструментов, ожидается 7-й, для промышленных технопарков сферы электронной промышленности)*. Хотелось бы выразить огромную благодарность Минпромторгу России за усилия по разработке и постоянное совершенствование этих инструментов с учетом мнения бизнеса.

Инвесторы, реализующие проекты по созданию парков, получили финансовые инструменты, стимулирующие создание и окупаемость промышленной инфраструктуры.

*(ПП РФ от 30 октября 2014 г. № 1119, ПП РФ от 10 августа 2021 г. № 1325, ПП РФ от 14 июля 2021 г. № 1189 и 1190, ПП РФ от 19 октября 2020 г. № 1704, ПП РФ от 12 октября 2021 г. № 1740, ПП РФ от 11 августа 2015 г. № 831, ПП РФ от 15 апреля 2014 г. № 316)*

## ***3. Наличие налоговых льгот и регулятивных мер.***

В настоящее время субъектами Российской Федерации в рамках своих полномочий широко применяется законодательство, обеспечивающее налоговые и регулятивные меры в части снижения налога на прибыль, имущество, землю. Субсидируются отдельные затраты, предоставляются целевые льготные займы и т.д. Все это усиливает рыночные преимущества парков и соответствует лучшим мировым практикам.

Но в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 N 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» регионы с 1 января 2019 г. не могут устанавливать пониженные ставки налога на прибыль, кроме тех, кто успел это сделать до вступления в силу данного Федерального закона. В таком случае данный запрет начнет действовать с 1 января 2023 г. и распространится на категории налогоплательщиков, не указанных в главе 25 Налогового кодекса РФ (НК РФ).

*(Для организаций – резидентов ОЭЗ, для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, для налогоплательщиков – участников СПИК)*

Данная норма приведет к существенному снижению конкурентных преимуществ отечественных промышленных площадок в вопросе привлечения инвестиций по сравнению с аналогичными площадками как в ближнем, так и дальнем зарубежье.

В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в 25 главу Налогового кодекса Российской Федерации, дополнив перечень налогоплательщиков, на которых не будет распространяться данный запрет, а именно:

- организации – резиденты промышленных технопарков, индустриальных парков и управляющие компании парков.

#### ***4. Наличие процедур и профессиональных управленческих команд, обеспечивающих упрощение и рационализацию деятельности при реализации инвестиционных проектов.***

Говоря о наличии процедур, обеспечивающих упрощение и рационализацию деятельности, мы подразумеваем снижение административных, финансовых и временных издержек на реализацию инвестиционных проектов по освоению и выпуску промышленной продукции на территории парка.

Так, на отдельных площадках уже сейчас используются единое окно для подачи и сопровождения инвестиционных проектов, личные кабинеты инвесторов, предоставляющие упрощенный функционал для принятия решений. Кроме того, управляющие компании за счет внутренних регламентов оказывают содействие в снижении сроков согласительных процедур внутри площадки, что делает ведение бизнеса инвестором на территории простым и прозрачным.

Можно констатировать, что на сегодняшний день у ряда наиболее эффективных парков сложились успешные практики и модели, обеспечивающие наиболее благоприятное ведение бизнеса, которые необходимо активно внедрять на действующие и создаваемые парки для достижения вышеупомянутого фактора успешности.

Стоит отметить, в 2021 году министерство запустило методическую программу подготовки управленческих кадров для территорий, где отсутствует подобная инфраструктура, сделав акцент на начальных знаниях в области проектирования и создания парков.

Учитывая важность наличия лучших процедур ведения бизнеса и подготовки кадров, прошу Вас, Денис Валентинович, рассмотреть возможность и продолжить в 2022 году профессиональную подготовку управленческих команд, при этом сделав акцент не только на изучении, но и на **практическом внедрении** в существующие площадки лучших регламентов и моделей, снижающих административные, финансовые и временные издержки при реализации инвестиционных проектов по освоению и выпуску промышленной продукции.

#### ***5. Регулярная оценка результатов функционирования и воздействия парков на развитие экономики субъектов Российской Федерации.***

Проведение такой оценки крайне важно, поскольку она позволяет осуществить диагностику и выявить слабые стороны парка, снижающие его привлекательность в глазах инвестора, а также выработать набор мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности.

Такие инструменты применяются Министерством экономического развития Российской Федерации для оценки бюджетной эффективности ОЭЗ, впрочем, у Минпромторга России существует свой перечень показателей эффективности для промышленных площадок.

Однако данная оценка не направлена на выявление слабых мест, влияющих на деятельность парков, и определение потенциальных точек роста, которые бы позволили повысить их эффективность.

Поэтому Минэкономразвития России в рамках подписанного соглашения о сотрудничестве привлекает независимых экспертов для оценки инвестиционной привлекательности парков. Результаты этой работы определяют не только наиболее привлекательные ОЭЗ, но и позволяют управляющим компаниями на основе полученных данных улучшать свои регламенты предоставления услуг.

Маленький пример, 5 лет назад при проведении экспериментов, входящих в оценку инвестиционного потенциала ОЭЗ, инвестор на свой запрос о наличии особых условий для реализации инвестиционного проекта ожидал запрашиваемую информацию более 8 дней и получал ее не всегда на запрашиваемом языке и не в полном объеме, что могло негативно влиять на принимаемые решения и переориентацию реализации проекта на других площадках.

Регулярное проведение подобных экспериментов повлияло на улучшение деятельности управляющих компаний, а конкретно по данному показателю сроки предоставления ответа на языке заявителя сократились до 2 дней, а полнота предоставления информации в большинстве случаев стала достаточной для принятия решения о реализации промышленного проекта.

На сегодняшний день Ассоциация при поддержке министерства проводит работу по формированию обзора и рейтинга технопарков России.

Денис Валентинович, хотел бы предложить и прошу поддержать инициативу Ассоциации - с 2022 года переформатировать наш обзор и нацелить его на оценку инвестиционной привлекательности парков, которая будет включать в себя ряд экспериментов и позволит управляющим компаниям на основе анализа выявленных слабых сторон разрабатывать планы, направленные на повышение инвестиционной привлекательности, эффективности деятельности и улучшения условий ведения бизнеса.

Уважаемые коллеги, я сейчас дал характеристику наличия **факторов успешности** и предложения Ассоциации по их достижению. При этом хочу отметить, что, даже успешно внедрив все эти факторы, существующие парки столкнутся с неминуемой конкуренцией за привлечение инвестиций и выиграют только те, кто в своей деятельности смогут учесть глобальные вызовы, которые стоят перед мировой экономикой:

- **императивы устойчивого развития;**
- **промышленная революция 4.0;**
- **изменение моделей международного производства или, проще говоря, изменение цепочек добавленной стоимости.**

Учет в своей работе этих вызовов обеспечит конкурентное преимущество инфраструктурной площадки в привлечении инвестиций в условиях жесточайшей конкуренции.

#### ***Промышленная революция 4.0.***

Говоря о глобальных вызовах, хотел бы начать с промышленной революции и цифровой экономики, которые меняют обрабатывающие отрасли. Промышленным площадкам необходимо адаптировать свои рыночные преимущества путем обеспечения условий для хранения и обработки больших объемов данных и создания широких возможностей подключения к высокоскоростным сетям передачи данных.

В нашем случае министерством на этот вызов уже дан первоначальный ответ, который предусматривает возможность создания дата центров, инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории технопарков и компенсации до 50% понесенных затрат на эти мероприятия. Я бы предложил подумать о том, уважаемые коллеги, что на те инфраструктурные объекты, которые способствуют ускоренной интеграции в процессы промышленной революции, увеличить объем возврата средств за счет налогов, уплаченных резидентами.

#### ***Изменение моделей международного производства.***

Мы все сейчас являемся свидетелями изменения моделей международного производства или, проще говоря, изменения



цепочек добавленной стоимости, которые для Российской Федерации в нынешних реалиях определены санкционной политикой и эпидемиологической обстановкой в мире.

Наши площадки могут способствовать участию в глобальных цепочках стоимости путем создания более благоприятных условий для снижения издержек при реализации инвестиционных проектов и освоении производства промышленной продукции. При этом данный вызов также нашел свое отражение в реализуемой промышленной политике Минпромторга России, в части промышленных кластеров, которые описывают цепочки добавленной стоимости по выпуску продукции и позволяют выявить инвестиционные ниши.

Уже сейчас в нормативно-правовых актах, определяющих требования к промышленным кластерам, обязательным условием является наличие промышленного технопарка или промышленного парка, целями которых являются снижение издержек при реализации кластерных проектов на их территориях.

Но для более эффективного ответа на этот глобальный вызов и учитывая положительный опыт подготовки кадров для управления парками, мы предлагаем в 2022 году разработать и запустить такую же методическую программу для специализированных организаций промышленных кластеров, целью которой будет научить не только формировать межрегиональные производственные цепочки, но и выявлять инвестиционные ниши, формируя из них инвестиционные предложения, обеспеченные спросом внутри кластеров, для российских и зарубежных инвесторов. При этом одним из показателей эффективности их работы могло бы стать количество инвестиционных промышленных проектов, размещенных в геоинформационной системе промышленности Минпромторга России.

### ***Императивы устойчивого развития.***

Как Вы знаете, всеми государствами - членами ООН в 2015 году в рамках «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» был сформирован 15-летний план, подписав

который мировые лидеры, в том числе Российская Федерация, взяли на себя обязательства способствовать достижению целей устойчивого развития.

Уже сейчас по всему миру мы видим, как создаются стимулы и условия для переориентации потоков капитала на финансирование проектов, отвечающих принципам устойчивого развития. При прочих равных условиях инвесторы будут вкладывать свои инвестиции в те площадки, которые придерживаются факторов ESG.

Повестка дня устойчивого развития до 2030 года открывает возможности создания совершенно нового типа парков – парков-моделей, реализуемых с соблюдением самых высоких социальных, экологических и управленческих стандартов.

Для того чтобы выиграть в конкурентной борьбе за привлечение инвестиций, мы уже сейчас **хотим предложить совместно с Минпромторгом России разработать стандарты парков-моделей, ориентированных на Цели Устойчивого Развития (ЦУР)**. Такие площадки будут нацелены на привлечение инвестиций в промышленное производство, повышение конкурентоспособности за счет внедрения передовых цифровых и экологичных решений, а также проактивной деятельности по реализации проектов в глобальных цепочках добавленной стоимости.